

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3132

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 04.06.2023	תאריך דיון 24.07.2023
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
הפעלת מרכז שיקום עבור אנשים עם עיוורון או לקות ראייה בגיל 17	הארכת התקשרות	3(4)(ב)3	31.05.2023	8000915951

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם
עמיהוד שמלצר
אורי שאשא

תפקיד
סגן בכיר לחשב הכללי
יועץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 24.07.2023 ועד ליום 31.01.2024 בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.02.2024 ועד ליום 31.07.2024 אשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף לפרסום המכרז.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
האגודה למען העוור הרצליה והשרון ע"ש	580000271		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.06.2023	24.07.2023	31.07.2024	31.01.2024	4,389,840	2,560,740	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
	01.02.2024	0	31.07.2024	0	2,194,920	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם האגודה למען העיוור הרצליה והשרון (להלן – **האגודה**) לטובת הפעלת מרכז שיקום לאנשים עם עיוורון או לקות ראייה בגילאי 17 שנים ומעלה.
2. המשרד התקשר עם האגודה מכוח מכרז פומבי (מס' 162/2015) להפעלת מרכז שיקום לאנשים עם עיוורון או לקות ראייה עבור התקופה שמיום 01.02.2016 ועד ליום 31.01.2021, בהיקף כולל של 17,972,250 ש"ח כולל מע"מ.
3. ביום 14.03.2021 ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות לתקופה שמיום 14.03.2021 ועד ליום 31.12.2021 בהיקף של 3,406,690 ש"ח כולל מע"מ מכח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים.
4. ביום 20.12.2022 ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות לתקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 30.09.2022 מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, בהיקף של 2,804,660 ש"ח.
5. ביום 22.12.2022 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך לתקופה שמיום 21.12.2022 ועד ליום 31.05.2023 מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, בהיקף של 2,529,059 ש"ח תוך הצגת לו"ז מרכזי כך שהמכרז יפורסם במרץ 2023 ותחילת עבודה עם הזוכים יהיה ספטמבר 2023.
6. מרכזי השיקום מספקים שירותי הכוון, ייעוץ תעסוקתי, הכשרה מקצועית והשמה מיטבית בשוק העבודה הפתוח לאנשים עם מוגבלות ולאנשים עם חסמים תעסוקתיים, בנוסף המרכזים מספקים שירותי אבחון לילדים עם עיוורון או לקות ראייה.
7. תעסוקה של אנשים עם מוגבלויות מהווה נדבך חשוב ביכולת ההשתלבות שלהם בחברה. אבחון תעסוקתי וליווי של מקבלי השירות בשלב הראשון של השתלבות התעסוקה מסייעים מאוד ליכולת ההשתלבות של אנשים עם מוגבלויות וההתמדה בתעסוקה. עד כה לא היה למשרד מודל איכותי של שירותי אבחון תעסוקתיים, והשירותים פעלו עד כה לפי הלקות של מקבלי השירות, באופן שאינו מתאים לעקרונות חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות, התשפ"ב-2022, לפיו שירותי הרווחה ינתנו לפי רמות התמיכה.
8. המשרד החל בהליך מכרז (מ.פ. 820) שמאחד את כלל שירותי האבחון התעסוקתי של מינהל מוגבלויות. המכרז מאגד שלושה שירותים - אבחון תעסוקתי, הכשרה לרכישת מיומנויות בתחום התעסוקה, ליווי של מקבלי השירות בשלבי ההשמה וההשתלבות הראשונית בתעסוקה, הוא עתיד להחליף שלושה מכרזים: מרכזי אבחון תעסוקתי לאנשים עם מוגבלות בראייה שפעלו מכח מכרזים 162/2015 ו-175/2015, מרכזי הכוון תעסוקתי של אוטיסטים 187/2018, מרכזי אבחון תעסוקתיים [להבדיל מאבחון בסיסי] עבור אוכלוסיית מש"ה שהופעלו ע"י 'גשר' בפטור ממכרז עד חודש 5/23 והופסקו.
9. בניית מ.פ. 820 מבוצעת בסיוע של משרד רה"מ וחברת הייעוץ EY, והוא נבנה במודל ייחודי של רכש חברתי, בו מוגדרים במכרז התפוקות והתוצאות הרצויות של השירות, ולא התשומות של ההפעלה. המטרה במודל זה, היא לאפשר לספקים שונים, להציע מודלים שונים של פתרונות של אבחון תעסוקתי. מודל זה נבחר מתוך הבנה שתחום האבחון התעסוקתי התקדם מאוד בשנים האחרונות ושלספקים השונים יש יכולת להציע מגוון של מענים בתחום זה. בנוסף, המשרד רוצה לייצר תחרות בין המפעילים על מודלי השירות השונים, ולהרחיב את הבחירה של מקבלי השירות.
10. לאור המורכבות של השירות, מעבר מעבודה לפי לקות לרמות תמיכה, חיבור של מספר מרכזים ורצון לבצע תהליכי רכש חברתיים משמעותיים, עכבו את ההליך המכרזי.
11. בימים אלו המשרד נמצא בסיום הגדרת התוצאות הרצויות של השירות ובעיצומו של הליך כתיבת המכרז. הזמן המבוקש עבור בניית המכרז, יאפשר בניית שירות איכותי, שיקדם את מקבלי השירות בתחום המרכזי של התעסוקה.
12. להלן הלו"ז המשוער שהמשרד מתחייב אליו:
 - 12.1. סיום גיבוש מודל וכתיבת מכרז 10/23
 - 12.2. אישור ייעוץ משפטי 11/23
 - 12.3. אישור חשבות 12/23
 - 12.4. פרסום מכרז 1/24
 - 12.5. הגשת הצעות 3/24
 - 12.6. המלצות ועדת משנה 5/24
 - 12.7. בחירת זוכים וחתימת הסכמים 6/24
 - 12.8. תחילת הפעלה ע"י זוכים 1.8.2024
13. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
14. מר יוני נוטקיס, רכז משרדים חברתיים ציין כי אי עמידה של המשרד בלו"ז להליך המכרזי בפטורים הקודמים חמורה, יחד עם זאת, המשרד מקיים הליך משמעותי ואיכותי במכרז מ.פ. 820 כמו גם הצגת התקדמות בפועל במכרזים השונים של המינהל וכן תפיסה רחבה ואסטרטגית של נושא הרכש במינהל. לאור האמור ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000008667 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.